

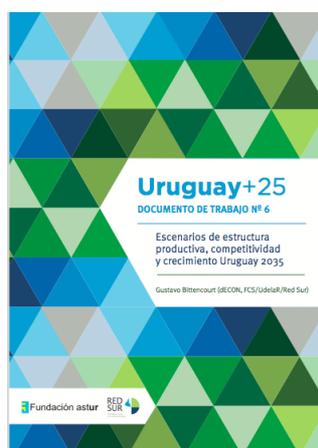
Documento de ESCENARIOS GLOBALES, REGIONALES Y NACIONALES para contexto de los escenarios temáticos

Lucía Pittaluga

Escenarios de estructura productiva, competitividad y crecimiento Uruguay 2035

Fuente: Uruguay+25 (2014, Fundación Astur y Red Sur) sobre la base de Bittencourt, G. (coord.) (2009). Estrategia Uruguay III Siglo. (EUIIS) Aspectos Productivos, OPP.

<http://www.redsudamericana.org/productividad-innovacion/escenarios-de-estructura-productiva-competitividad-y-crecimiento-uruguay>



Propone 5 escenarios:

ESCENARIOS TENDENCIALES

- ESC. DE BAJO CRECIMIENTO (EBC – 25 WATTS)
- ESC. DE CRECIMIENTO SOSTENIDO (ECS)
- ESC. DE CRECIMIENTO SOSTENIDO CON APUESTA AL CONOCIMIENTO (ECS-CON)

ESCENARIOS EXTREMOS

- ESC. DE MÍNIMA (REVERSION)
- ESC. NORMATIVO ESTRATÉGICO (ENE)

El crecimiento global del período 2004-2012, particularmente el ocurrido entre 2008-2012, fue muy superior a lo que se establecía como el mejor escenario en el ejercicio de OPP en 2009, para el período 2006-2030. En este trabajo el autor lo actualiza.

No obstante, toma como base lo realizado en OPP (2009) con respecto a las 40 ramas analizadas. Éstas se integraron en ocho grandes “conglomerados” sectoriales. Seis de ellos se identifican como motores potenciales de crecimiento: 1. agroindustrias “grandes”, 2. industrias de insumos importados, 3. farmacéutica y biotecnológicas, 4. tecnologías de información e industrias creativas, 5. Turismo y 6. Logística y transporte; mientras que otros dos macrosectores no serían “motores” de crecimiento hasta 2030, de acuerdo a la información disponible en 2008: industrias “tradicionales” (presentan la doble condición de intensivas en mano de obra y segundo procesamiento de recursos naturales) y el resto de las agroindustrias.

De los cinco escenarios trabajados, tres de ellos muestran cierto carácter tendencial, en el sentido de que no muestran transformaciones muy radicales tanto en el ambiente internacional como en el interno, y se corresponden con un Escenario de Bajo Crecimiento y dos Escenarios de Crecimiento Sostenido (ECS). Los dos ECS no presentan variantes hasta 2020. Luego de 2020, el primero continúa con la misma tendencia, que implica pocas dificultades en el mercado internacional, lo que permite continuar con la dinámica de

exportaciones agroindustriales. En la segunda variante de crecimiento sostenido se imponen algunas dificultades en el mercado internacional (menor crecimiento de las exportaciones de carne), que se compensa con algunos componentes de políticas activas, componentes que se vuelven más fuertes e impactan sobre la dinámica de los sectores innovadores en el período 2020-2035. El escenario de bajo crecimiento se corresponde con una situación en la que se alteran negativamente las condiciones internacionales y de la región, pero se asume que no se revierten los logros alcanzados en materia de buena calidad del gobierno económico hasta 2035. Este supuesto podría ser equivalente a imponer que se alcanzaron cambios institucionales de difícil reversión o aprendizajes suficientes.

Escenario Nacional 1: Escenario de Bajo Crecimiento (EBC): “25 watts”

Luego de 2012 continúa la expansión de la frontera agroindustrial a través de la instalación de la tercera planta de celulosa, pero no se produce la inversión de la minera Aratirí. Existen asimismo algunos problemas para la inserción en la región, lo que implica que las ramas de insumos importados crecen menos que en el pasado reciente, así como turismo y logística-transporte.

Los sectores no dinámicos muestran un crecimiento nulo, lo que en realidad refleja que algunas ramas siguen reduciéndose y otras logran recuperar posiciones. Luego de 2020 se agota la expansión agroindustrial originada en el período reciente, y esa reducción de la dinámica no se compensa, de forma que el crecimiento de las exportaciones totales pasa de 3,5% anual entre 2012-2020, a 2,5% anual entre 2021-2035, configurando una tasa promedio para todo el período de 2,8%.

El escenario implica una tasa de crecimiento del PIB en dólares de paridad de poderes de compra de 2012 a 2035 de 1,7%, lo que implica un crecimiento del PIB por habitante de 1,2%.

Esto nos ubica en valores similares a la tendencia histórica de la segunda mitad del siglo XX, que expresaba una sociedad de muy bajo dinamismo, a media luz y con baja energía para encarar su futuro, como aquellos adolescentes que protagonizaban la película “25 Watts”. Y pueden imaginarse peores escenarios, en la medida que se produzca un fuerte deterioro en el ritmo de crecimiento de China, o se vivan crisis regionales periódicas, o se revierta la calidad de las políticas económicas, o una combinación consistentemente negativa de estas condiciones.

Escenario Nacional 2: Escenario de Crecimiento Sostenido (ECS): “Ruptura con la Historia”

Crecimiento nacional en alza, producto de propicias condiciones internacionales y regionales, canalizadas por un “buen” gobierno que tiende a llevar adelante políticas activas de desarrollo (con efectos especialmente a partir del año 2020). Este escenario implica el mismo crecimiento agroindustrial hasta 2020 que el escenario anterior, pero algunas mejoras por incorporación tecnológica a lácteos y ganadería

luego de 2020, lo que amortigua la caída en el ritmo de crecimiento de estos sectores. A su vez, mejores condiciones regionales permiten una tasa mayor de crecimiento de las industrias de insumos importados, el turismo y la logística.

El impacto de una inversión minera de gran porte sobre la tasa de crecimiento es muy fuerte en el primer período (mejora la tasa de crecimiento media desde 4,1 a 5,1% hasta 2020) para luego irse diluyendo. Es decir se supone que hay inversión minera por una sola vez. Por lo tanto, las exportaciones mineras así como las agroindustriales disminuyen su contribución al crecimiento total luego de 2020, determinando una tasa de crecimiento sensiblemente inferior a la del primer período. Se asume que crecen sectores intensivos en conocimiento, que crecen más en la segunda etapa, pero no alcanzan a compensar el menor ritmo de los sectores de base primaria.

Este escenario implica una tasa de crecimiento de largo plazo de las exportaciones superior al 4%, que de lograrse, implicaría una clara y notoria “ruptura con la historia”, con impactos potenciales sobre la economía nacional que podrían estar cambiando las tendencias divergentes. Se produce un crecimiento anual del PIB en paridad de poder de compra entre 2012 y 2035 de 3,1%, lo que en términos per cápita resulta en 2,7% anual, alcanzando en 2035 a 30.491 dólares de paridad. Este valor implica un nivel de bienestar medio similar al que tenían en 2012 países como Nueva Zelanda, Italia y España, algo inferior a Corea.

Escenario Nacional 3: Escenario de Crecimiento Sostenido con impulso a ramas intensivas en conocimiento (ECS-CON): “Ruptura con la Historia”

Un escenario alternativo al ECS es uno de crecimiento sostenido con impulso a ramas intensivas en conocimiento (ECS-CON).

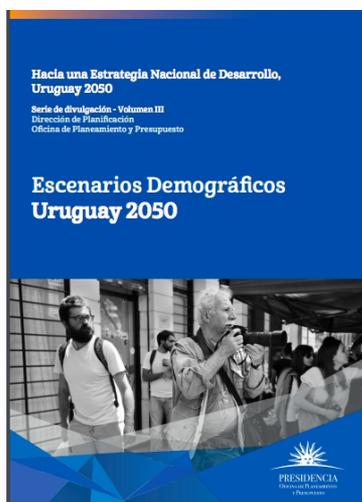
Las condiciones internacionales son propicias, pero más modestas que en el ECS, de modo que las agroindustrias dinámicas crecen un poco menos luego de 2020. Ese menor crecimiento se compensa con el desarrollo de las ramas innovadoras. En particular, la acumulación en actividades relacionadas con biotecnologías y otras nuevas tecnologías logra dar un salto luego de 2020, y la creación de valor empieza a crecer aceleradamente, de modo de conformar un sector, todavía pequeño pero pujante, intensivo en biotecnologías y otras nuevas tecnologías. También los sectores relacionados con telecomunicaciones toman un nuevo impulso luego de 2020, lo que supone importantes inversiones, en especial en capital humano.

Es en la segunda parte del período cuando estos sectores aportan para sostener una tasa de crecimiento razonable que vuelva permanente la situación de “ruptura con la historia”, alcanzando una tasa de crecimiento exportador media de 4,4%, levemente superior a la del ECS. Esto permitiría un crecimiento del PIB en paridad de poder de compra de 3,3% anual, alcanzando a 31.708 dólares de paridad por persona en 2035, equivalente al ingreso de Corea en 2012.

Escenarios Demográficos Uruguay 2050

Serie de divulgación - Volumen III Dirección de Planificación Oficina de Planeamiento y Presupuesto

http://200.40.96.180/images/2257_Escenarios_demograficos_Uruguay_2050-_web.pdf



Se construyeron ocho escenarios demográficos (metodológicamente, es lo que se denomina “reducción del espacio morfológico”). Seis de estos escenarios se conforman en base a la alteración de una sola de las variables que afectan a la estructura poblacional, mientras el resto se mantienen incambiadas en su valor tendencial⁴⁷. Esto permite tener una idea más clara del impacto demográfico de cada hipótesis alternativa. A su vez, se elaboran dos escenarios basados en la combinación de hipótesis alternativas de máxima y de mínima (estos escenarios suponen los extremos en cuanto al nivel poblacional que puede alcanzar Uruguay al 2050). Debe tenerse presente que estos escenarios extremos son de muy baja probabilidad y su función consiste en establecer un límite al espacio de lo posible en términos demográficos.

En la tabla siguiente se presenta un resumen de los ocho escenarios. En la primera columna del cuadro se describe la situación actual de las variables seleccionadas en base a los datos censales de 2011 y las proyecciones del INE. Uruguay está experimentando un proceso de transición demográfica semejante al de países desarrollados con una tasa global de fecundidad baja y prolongación de la esperanza de vida, lo que explica una estructura de edades envejecida.

Escenarios demográficos 2050

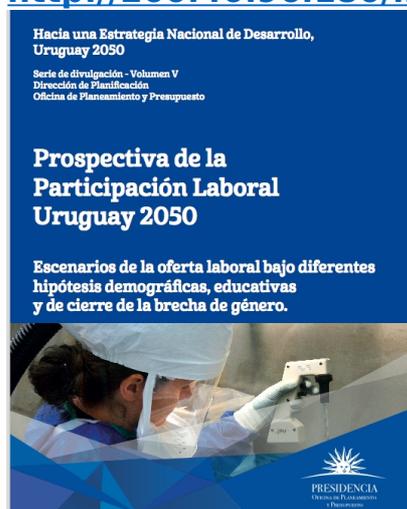
	Uruguay 2015	Uruguay 2050 Tendencial	Uruguay 2050 con caída extrema de la fecundidad	Uruguay 2050 con aumento extremo de Esperanza de vida	Uruguay 2050 con Inmigración	Uruguay 2050 con Emigración	Uruguay 2050 con recuperación de Fecundidad	Uruguay 2050 Población extrema mínima	Uruguay 2050 Población extrema máxima
Tasa global de fecundidad	1,88	1,70	1,36	1,70	1,70	1,70	2,10	1,36	2,1
Esperanza de vida (en años)	77,4	82,0	82,0	88,0	82,0	82,0	82,0	82,0	88,0
Saldo migratorio	0	0	0	0	5.000	-10.000	0	-10.000	5.000
Población total (en millones)	3.48	3.70	3.57	3.93	3.95	3.24	4.00	3.12	4.54
% Población 65 años y más	14,1%	22,2%	22,9%	25,7%	20,9%	25,3%	20,4%	26,1%	22,4%

Prospectiva de la Participación Laboral Uruguay 2050

Escenarios de la oferta laboral bajo diferentes hipótesis demográficas, educativas y de cierre de la brecha de género.

Serie de divulgación - Volumen V Dirección de Planificación Oficina de Planeamiento y Presupuesto

<http://200.40.96.180/images/mercadolaboral.pdf>



Existe una tendencia demográfica fuerte hacia una caída en el porcentaje de población en los tramos de edad en que la participación laboral es más fuerte, y hacia un aumento en la incidencia de los tramos de edad más avanzada, en los que la participación suele ser más baja. De esta forma, la demografía jugará en contra de la participación laboral en las próximas décadas. Este efecto puede intensificarse si se dieran flujos de emigración importantes y se vería suavizado en el caso de que predominaran los flujos de inmigración.

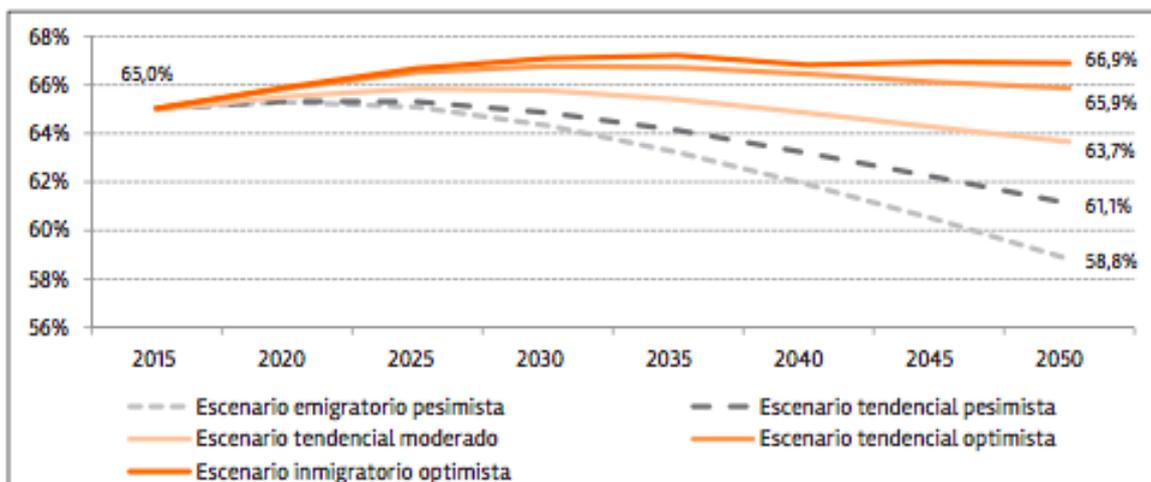
Otro factor a tener en cuenta es la evolución del nivel educativo promedio de la población, el cual, aun en el peor de los casos, seguiría mejorando. Esto impacta en la participación laboral global a través de la participación femenina, ya que las mujeres varían sustancialmente su propensión a participar en el mercado de trabajo en función de su nivel educativo. De esta forma, considerando la hipótesis demográfica que supone flujos de emigración permanentes y la hipótesis negativa en términos educativos, la tasa de actividad global de los mayores de 14 años pasaría de 65% en 2015 hasta 58,8% en 2050, con una caída significativa. Pero si se considera la hipótesis demográfica tendencial, es decir asumiendo un saldo migratorio cero a largo plazo, la caída de la tasa de actividad se

reduciría y se ubicaría en 2050 en 61,1%. Esto tendría impactos negativos muy relevantes en el crecimiento económico y en la sostenibilidad de la seguridad social. La perspectiva de una caída en la participación laboral implica desafíos enormes en términos económicos y fiscales.

Sin embargo, esa perspectiva hacia 2050 no es inevitable. Si, en vez de asumir la hipótesis negativa en términos educativos, tomamos una hipótesis más moderada, que recoge las tendencias de las últimas décadas tanto nacionales como regionales y globales, y además suponemos que se mantiene de manera suave la tendencia al cierre de la brecha de género en la participación laboral (hacia una reducción de 30% sobre la brecha actual), entonces la tasa de actividad en 2050 llegaría a 63,7%, si bien aun algo por debajo de la tasa actual, mucho más cercana a la misma. Pero si agregamos a la situación anterior logros más desafiantes (pero siempre dentro de los considerados «posibles») en materia educativa, que permitan aumentar más fuertemente los niveles educativos de la población, y el cierre de la brecha de género fuera más intenso, en este caso de una brecha 60% menor sobre la actual, arribaríamos a 2050 con tasas de participación más altas que las actuales, en este caso de 65,9%, casi un punto superior que la hoy registrada.

De esta forma, se concluye que la tendencia a la caída en la tasa de actividad a largo plazo, con sus preocupantes consecuencias económicas y financieras, no es inevitable. Existe espacio para la acción de políticas públicas que propicien cambios profundos pero posibles en la sociedad, que contrarresten esas tendencias y permitan que, al menos por un plazo de 30 años, no se produzcan caídas dramáticas en los niveles de actividad laboral. Además, si agregamos una hipótesis demográfica en que predominan los saldos migratorios positivos, podríamos llegar a tasas de actividad todavía más altas, del entorno del 67%. Así, mejoras educativas y disminución de brechas de género se perfilan como las dos principales respuestas sociales a los efectos del cambio demográfico sobre el mercado de trabajo, la economía y la seguridad social.

Evolución de la tasa de actividad laboral según escenario, 2015-2050



Sistemas de género, igualdad y su impacto en el desarrollo de Uruguay. Escenarios prospectivos.

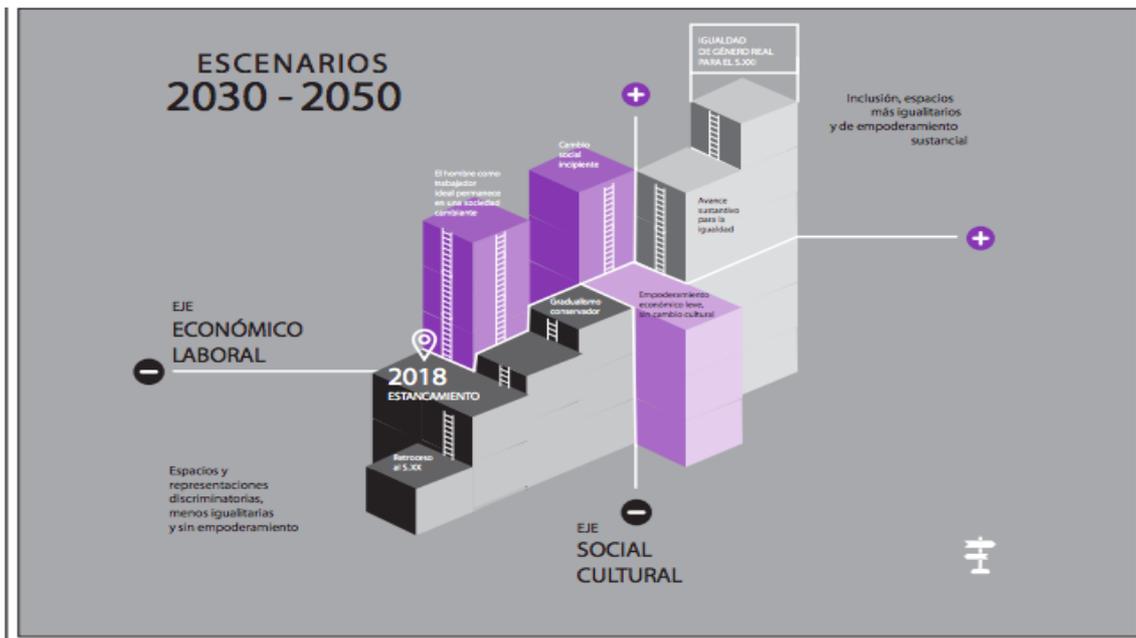
Serie de divulgación - Volumen VI Dirección de Planificación Oficina de Planeamiento y Presupuesto

https://www.opp.gub.uy/sites/default/files/inline-files/8_Escenarios%20prospectivos.Sistemas%20de%20g%C3%A9nero%2C%20igualdad%20y%20su%20impacto%20en%20el%20desarrollo.pdf



Propone 8 escenarios: Estancamiento, Escenario de Retroceso al siglo XX, Escenario Cambio gradual y muy lento, Escenario Empoderamiento económico leve y sin cambio cultural, Escenario Modelo del «trabajador ideal», Escenario Cambio social incipiente, Escenario Avance sustantivo para la igualdad de género, Escenario Igualdad de género real para el siglo XXI.

En la figura siguiente se grafican los distintos recorridos posibles a partir de la situación actual (caracterizada como «Escenario de Estancamiento»). En este escenario de estancamiento, la sociedad en su conjunto no termina de entender el alcance de la opresión del patriarcado, los estereotipos de género que se reproducen y la violencia de género en su integralidad. El sistema educativo sigue reproduciendo los roles de género tradicionales desde la primera infancia hasta la educación terciaria y la formación profesional.



Aquel ideal de «como el Uruguay no hay» ha quedado atrás, la latinoamericanización de la delincuencia, el narcotráfico, y la violencia urbana llevan a un cambio de patrón sociocultural donde se mantiene lo peor del siglo xx en cuanto a discriminaciones de género pero nada de lo bueno que implicaba la búsqueda de una sociedad de clases medias o los propios logros de igualdad de género de jure que otros países de la región habían logrado a inicios del siglo xxi a pesar de sus dilemas sociales. Es el Uruguay de la desigualdad el que se instala en este escenario de retroceso.

El escenario «Cambio gradual y muy lento» es un escenario donde no se ha logrado cambiar los estereotipos de género que reproducen y mantienen las representaciones sociales en 2018. Las políticas integrales antidiscriminatorias y hacia la igualdad de género, con reducción de la violencia y deconstrucción de los estereotipos de género empiezan a concebirse como permanentes aunque incipientes.

El Escenario «Empoderamiento económico leve y sin cambio cultural» está a mitad de camino, en 2030, comienzan a implementarse iniciativas tanto de evaluación como de diseño institucional para generar mecanismos que permitan empoderar aquellos sectores productivos con muy baja productividad y altas tasas de informalidad, generalmente emprendidos por mujeres en contextos adversos.

El escenario «Modelo del trabajador ideal». En este escenario no se implementan políticas de empoderamiento económico ni avanza la práctica empresarial con enfoque de género, y se mantiene la discriminación hacia las mujeres y grupos lgbtiq en el mercado laboral. Pero en 2050 los estereotipos de género tradicionales son reproducidos cada vez menos por las representaciones sociales.

En el e escenario « Cambio social incipiente» las representaciones sociales tienen un avance sustantivo en este escenario, ya que

reproducen cada vez menos los estereotipos de género tradicionales y quienes los mantienen empiezan a ser señalados socialmente por promover representaciones discriminatorias, no igualitarias y representativas de una forma de pensamiento opresiva del pasado.

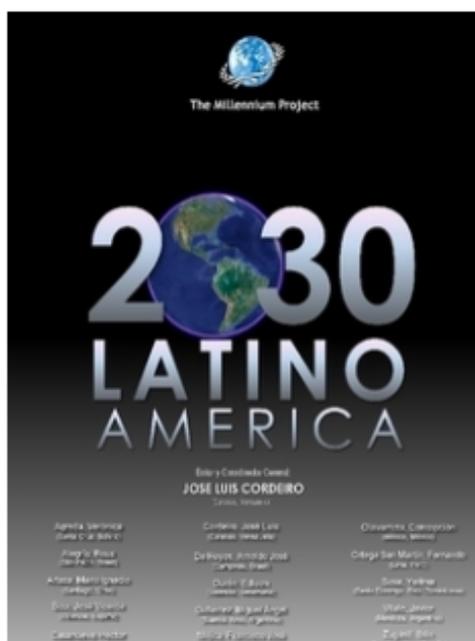
En el escenario «Avance sustantivo para la igualdad de género» la maquinaria de género se consolida poco a poco, y al igual que en el horizonte para 2050 del escenario de cambio social incipiente, no tiene todavía rango ministerial pero sí tiene autonomía respecto de otros ministerios, atada a la órbita de la Presidencia en formato de Agencia o uno similar. Este escenario implica avances sustantivos en el mercado laboral, caracterizado por la presencia de políticas de empoderamiento económico y prácticas empresariales que han permitido disminuir la segregación tanto vertical como horizontal en dicho mercado, mientras que las políticas comerciales y productivas se han orientado a disminuir la heterogeneidad en la estructura productiva, lo que ha redundado en una disminución de las desigualdades existentes entre mujeres, en dirección a atender no solamente a las desigualdades que afectan a las mujeres más vulnerables, sobre las que se puso el foco principalmente en el pasado.

Escenario «Igualdad de género real para el siglo xxi». En este escenario, se consolidan las agendas feministas históricas en pos de la eliminación de la discriminación y la violencia contra la mujer, así como de los estereotipos de género tradicionales en todas las esferas de la sociedad.

Escenarios para Latinoamérica al año 2030

The Millennium Project. Latinoamérica 2030. Editor y Coordinador General: José Luis

<http://www.sagres.org.br/artigos/nipe/latinoamerica2030.pdf>



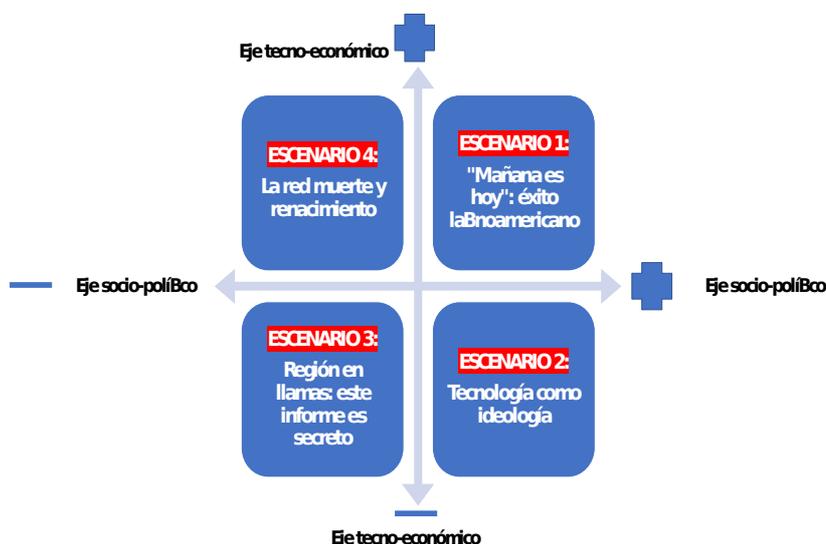
PRÓLOGOS

Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, Santiago de Chile, Chile
José Miguel Insulza, Secretario General de la OEA, Washington, DC, EUA
Enrique V. Iglesias, Secretario General Iberoamericano, SEGIB, Madrid, España

Consistió de dos rondas Delphi entre 2010 y 2011 en los que participaron 552 expertos/as (gobierno, academia, empresas, ONG, trabajadores) de 70 países de América Latina y el Caribe (ALC) y otros de países desarrollados, emergentes y subdesarrollados.

Propone 4 escenarios:

- Escenario 1 – Mañana es hoy: Éxito latinoamericano
- Escenario 2 – La tecnología como ideología: Creyentes y escépticos
- Escenario 3 – Región en llamas: El presente informe es secreto
- Escenario 4 – La red: Muerte y renacimiento



Se seleccionaron tres de los cuatro escenarios:

Escenario Regional 1: Mañana es hoy: Éxito latinoamericano

- Unión política y económica de los países de ALC (**hecho protador de futuro**)
- Sólidas democracias son la norma de la unión de ALC que ha adoptado una moneda regional (**hecho protador de futuro**). Estabilidad financiera y sistema monetario regional fuerte en un mundo de bloques con monedas comunes.
- La mayor parte de los países de ACL redujo la pobreza y mejoró la distribución del ingreso mediante el acceso a una educación de calidad. (**tendencia de futuro**) La mayoría tiene acceso a sus propios negocios gracias a la nueva internet universal que permite buscar mercados en vez de buscar puestos de trabajo. (**tendencia de futuro**)
- Se revierte la fuga de cerebros (**hecho protador de futuro**)
- Alimentos provenientes de variedades desarrolladas en laboratorios de biotecnología se exportan a todo el mundo. Dichos alimentos se producen en alianzas públicas-privadas con multinacionales, respetando la propiedad intelectual de las comunidades locales. Exporta en orden de importancia a China, EEUU, África, Europa, India. ALC se convierte en el primer productor mundial de biocombustibles (**tendencia de futuro**)
- Un tercio de los países de Latinoamérica son presididos por mujeres

- Las redes eléctricas regionales conectan el continente en su totalidad (**tendencia de futuro**)
- Los coches eléctricos, de hidrógeno o híbridos representan el 50% de los nuevos vehículos vendidos.
- Las energías renovables, como la solar o la eólica, proveen el 50% de la energía utilizada en todo el mundo

Escenario Regional 2: “La tecnología como ideología: Creyentes y escépticos”

- Existe integración LAC en el comercio. (**hecho protador de futuro**)
- ALC cuenta con tecnologías NBIC (Nanotecnología-Biotecnología-Tecnología de la Información-Ciencias Cognitivas), pero éstas no han acelerado el desarrollo social y económico. Aplicación de tecnologías externas, sin entenderlas plenamente. USTED: Uso Subdesarrollado de Tecnologías Desarrolladas
- La seguridad alimentaria ha mejorado por tecnologías celulares sin animales y OGM.
- Los niveles de vida han mejorado más de lo esperado, pero hay mayor concentración del ingreso y se ha ampliado la brecha social y económica entre las clases sociales.
- Producción basada en nuevas tecnologías se vio impulsada por la motivación de beneficios de corto plazo y se ignoraron los costos humanos, sociales y ambientales (por ejemplo, obsolescencia programada) que iban a traer.
- Las nueva tecnologías sólo excitan el consumismo y pueden crear nuevas necesidades sin cumplir con algunas necesidades básicas. La gente usa celulares 5.0 pero tiene problemas de agua potable o saneamiento.
- Revolución cibernética y democracia participativa expnadieron los sistemas de gobierno electrónico
- Migraciones humanas por efectos de cambio climático (**tendencia de futuro**)
- Glaciares se reducen (**tendencia de futuro**)
- Conflictos por propiedad del agua

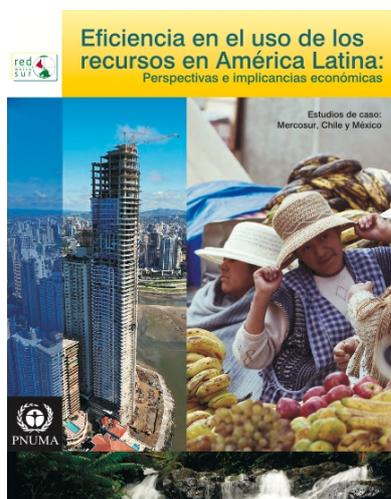
Escenario Regional 3 “Región en llamas”

- Narcotráfico, corrupción, pobreza han empeorado.
- Cooperación latinoamericana para el narcotráfico. Violencia es generalizada
- Consenso de necesidad de intervención de Gobierno EEUU para combatir narcos.
- No hay libertad de prensa.
- Legislación de las drogas sigue siendo discutido en ALC como política para dismantelar el mercado ilegal de las drogas.
- La mayoría de los países latinoamericanos se unen siguiendo el modelo de la Unión Europea (**hecho protador de futuro**)
- El 90% de la población mundial mayor de 11 años utiliza Internet(**tendencia de futuro**)

- Los proyectos de reforma de la educación no han tenido éxito. Educación pública es deficiente de cobertura y de mala calidad.
- ALC sigue exportando materias primas e importando productos industrializados
- Las emisiones de CO2 se han triplicado desde las medidas de 2017.
- Erosión costera, derretimiento de glaciares, incendios forestales e inundaciones.
- Hay grupos ambientalistas fuertes que denuncian y actúan.
- Hubo revoluciones sociales en África y Medio Oriente que lograron terminar con la corrupción, pero no en ALC.

Escenarios para MERCOSUR, Chile y México 2030 de desarrollo sostenible, Red Mercosur y PNUM , 2011

http://www.redsudamericana.org/sites/default/files/doc/REEO_PNUMA_RED_FINAL.pdf

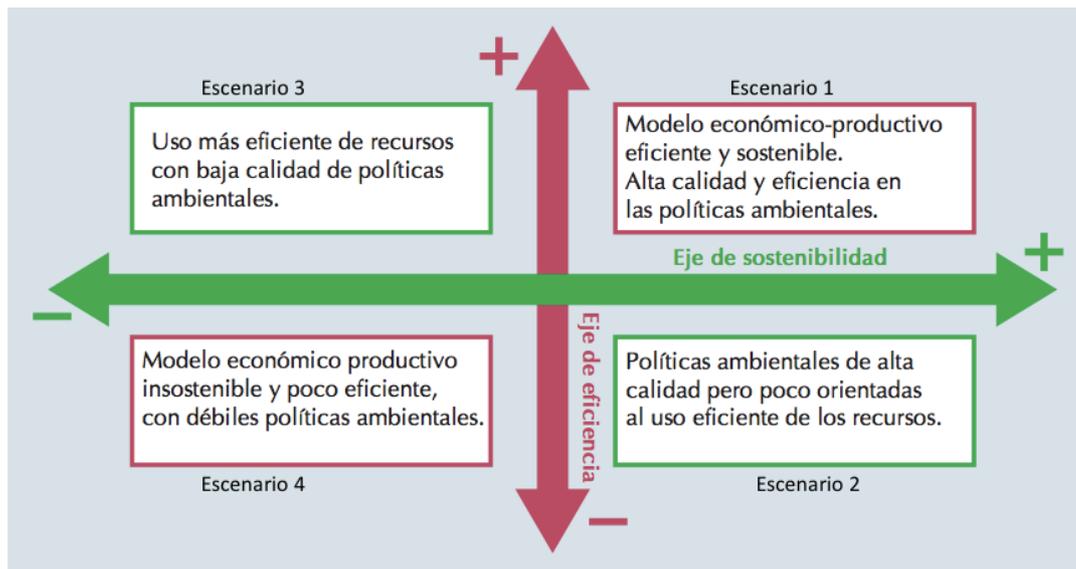


En ese ejercicio se identificaron dos esquemas de análisis: un esquema de sostenibilidad ambiental del modelo económico-productivo, y otro de eficiencia del uso de los recursos. El gráfico que cruza los ejes de Eficiencia y Sostenibilidad en la figura de abajo sugiere que se podría tener sostenibilidad con o sin eficiencia y también que podría lograrse la eficiencia con o sin sostenibilidad. Esto implica un riesgo grave: si no se logran los dos objetivos al mismo tiempo, se estaría comprometiendo seriamente ya sea el equilibrio ambiental o bien la sostenibilidad

socioeconómica.

Se proponen 4 escenarios posibles:

Desde una visión económica se considera que, a fin de mejorar el desempeño ambiental sin afectar la competitividad, el uso de instrumentos eficientes de política (que permitan el logro de un objetivo ambiental dado al menor costo) resulta clave. Éste es un medio posible para ubicar a la región en el cuadrante del Escenario 4 (de eficiencia con sostenibilidad). La ausencia de políticas más activas y eficientes para la sostenibilidad puede derivar en cualquiera de los dos escenarios no deseables: una pérdida de sostenibilidad y de competitividad (Escenario 2) o bien en una mayor eficiencia impulsada por los mercados o las presiones externas sin mejora integral en la calidad ambiental (Escenario 1). Mientras que el Escenario 3 es aquél en el que se logran avances en materia de sostenibilidad pero no en un uso más eficiente de recursos, situación que si se perpetúa o no se aprovecha con mecanismos de cooperación regional puede fácilmente revertirse y transitar hacia un escenario 2.



Se seleccionaron tres de los cuatro escenarios

Escenario Regional 1bis: “Modelo económico-productivo eficiente y sostenible. Alta calidad y eficiencia en las políticas ambientales”

Conlleva un círculo virtuoso donde mejora el uso de recursos y la calidad de la gestión pública, todo lo cual aumenta la sostenibilidad y la participación de todos los actores involucrados. Esto genera incentivos para que la inversión en ciencia, tecnología e infraestructura se oriente al uso eficiente de los recursos privados y públicos.

En términos de concepción de las políticas públicas, este escenario sería la consolidación de un enfoque integral o transversal que ya no divide las agendas económicas, productivas, ambientales, sociales y de inserción internacional como temas diferentes, sino que las integra en una alternativa de desarrollo con inclusión. En este escenario la Iniciativa de Economía Verde ha logrado resultados importantes, se aprecia un incremento sustancial de las inversiones en sectores económicos que promueven un uso eficiente de los recursos, reducen las carencias ecológicas y los riesgos medioambientales. Estas inversiones y reformas políticas facilitan los mecanismos y la financiación para reconfigurar los negocios, las infraestructuras y las instituciones y facilitan la adopción de patrones de consumo y producción sostenibles que promueven la reducción de la pobreza y las desigualdades.

En este escenario, los mecanismos de cooperación internacionales se han fortalecido, así como la cooperación Sur-Sur y en la región se han consolidado algunos bloques subregionales. Aquellos países de la región más vulnerables ante los desastres naturales han madurado mecanismos de cooperación regional y los países más desarrollados de la región ya llevan más de veinticinco años de cooperación conjunta, no solamente para la ayuda ante desastres o reconstrucción, sino también en cooperación técnica y financiera. En este escenario, la institucionalidad del siglo XXI es una realidad en la región al 2030, y no sólo se da en aquellos países más desarrollados, ya que éstos han promovido mecanismos de cooperación técnica y financiera con los vecinos menos desarrollados para lograr transferencias de recursos y capacidades.

El escenario 4 puede coincidir con un escenario internacional de «Sostenibilidad Primero» de los escenarios globales diseñados por el Estudio GEO 4. A nivel de América Latina puede asimilarse a los escenarios regionales de «Transición hacia la Sostenibilidad» de los escenarios GEO ALC. A nivel de los países de Mercosur, este escenario puede asimilarse o compartir características con el escenario de «Camino Común a la Sostenibilidad» del Informe GEO Mercosur.

Escenario Regional 2bis: “Políticas ambientales de alta calidad pero poco orientadas al uso eficiente de los recursos”

Este escenario supone que hay avances en los compromisos asumidos por los gobiernos y avances en la modalidad de gestión de las políticas públicas porque éstas son más transparentes y multisectoriales pero no se logra fortalecer las capacidades de todos los involucrados ni se logra una mayor sostenibilidad con eficiencia.

Esto se traduce en el mantenimiento de un esquema regulatorio que no aprovecha el uso de incentivos económicos o de mercado que permitan alcanzar los objetivos ambientales al menor costo. En definitiva, esta falta de eficiencia en las políticas implica un trade off entre competitividad y sostenibilidad.

En este escenario sólo se fortalecerían las capacidades de los actores públicos y de la sociedad civil, sin lograr un buen acompañamiento de los privados ni de los grandes sectores productivos. Las inversiones en infraestructura se realizan con apoyo de los bancos de desarrollo, pero los actores privados no invierten de forma sostenida en una producción que haga un uso más eficiente de los recursos, ni cofinancian las iniciativas de infraestructura públicas, ni se asocian en esfuerzos significativos de inversión del Estado y de la academia en investigación y desarrollo.

El escenario 3 puede coincidir con un escenario internacional de «Las Políticas Primero» de los escenarios globales diseñados por el Estudio GEO 4, y a nivel de América Latina puede asimilarse al escenario regional de «Reformas hacia la Sostenibilidad» de los escenarios GEO ALC. A nivel de los países de Mercosur, el escenario 2 puede asimilarse o compartir características con el escenario de «Camino común a la Sostenibilidad» si se aprovechan las oportunidades para una mayor articulación regional, o bien con el escenario de «Mejoras ambientales sin articulación regional» del Informe GEO Mercosur, en el caso en que este escenario se dé en pocos países o sin una capacidad de liderazgo de los países de mayor tamaño relativo.

Escenario Regional 3 bis “Uso más eficiente de recursos con baja calidad de políticas ambientales”

Mejora en el uso de recursos con un Estado regulador minimalista. El escenario de mejora en el uso de recursos con una gestión precaria del Estado en su primera configuración supone que: a) se toman medidas drásticas de penalización (financiera, fiscal o de otro tipo) a nivel local o por parte de actores externos a quienes no integren medidas de cuidado o eficiencia en el uso de los recursos (ya sea a través de subsidios o su eliminación, o del cobro de penalidades o multas, o aumento de tarifas o sobrecargos), y b) esto lleva a un cambio en el uso de los recursos por parte de los actores privados, pero sin necesariamente implicar una gestión más eficiente (política de incentivos bien diseñados) de los intereses, territorios, actores, y tipos de políticas por parte del Estado.

Segunda configuración: Mejora en el uso de recursos por iniciativa empresarial y/o mecanismos de financiamiento internacional

La segunda configuración podría ser el resultado de o bien un mayor uso de los mecanismos de financiamiento internacional para enfrentar el cambio climático y para temas en general de eficiencia de recursos o de promover producciones más sustentables por parte de los actores empresariales, sin mediar un apoyo del Estado ni una mejor gestión de las políticas públicas.

Escenarios globales



- Megatendências mundiais 2030: o que entidades e personalidades internacionais pensam sobre o futuro do mundo? : contribuição para um debate de longo prazo para o Brasil, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada -IPEA (2015). <http://repositorio.ipea.gov.br/handle/11058/5256>
- GLOBAL TRENDS 2030: ALTERNATIVE WORLDS a publication of the National Intelligence Council, December 2012 <https://globaltrends2030.files.wordpress.com/2012/11/global-trends-2030-november2012.pdf>
- TENDENCIAS GLOBALES. LA PARADOJA DEL PROGRESO Una publicación del Consejo Nacional de Inteligencia

www.dni.gov/files/images/globalTrends/documents/GT%20Core%20Spanish.pdf

- Uruguay + 25 (Red mrecosur-Astur, 2015). Documento de Investigación. Desafíos y escenarios globales para un Uruguay+25 sostenible e inclusivo, Cecilia Alemany. <http://www.trilce.com.uy/pdf/U+25docs.pdf>

Alternative Worlds -CIA 2012

Escenarios globales

Tendencias de futuro (probabilidad alta e impacto alto)

- **Tecnologías disruptivas**
- **El poder de los recursos naturales**
 - Escasez del agua
 - Desafíos energéticos
- **Demografía**
 - Las clases medias motor de desarrollo
 - Migraciones (pobreza y CC)
 - El poder se desplaza
- **La ciudad del futuro**
- **Cambio climático**
- **Empoderamiento ciudadano y transformación de los gobiernos**

Hechos portadores de futuro (game-changers) probabilidad baja e impacto alto

- **Competencia o colaboración EEUU-China**
- **Seguridad alimentaria** Asia-África, clases medias, agua 7erra
- **Destrucción-creación de empleos** Digitalización, robótica, impresión 3D, internet de las cosas, inteligencia artificial
- **Desafíos a gobernabilidad.** Democracia, Igualdad, transparencia, reforma del Estado

Alertantives Worlds (CIA) y Uruguay + 25

Escenario Global 1 MOTORES ESTANCADOS (crisis profunda del sistema de gobernanza mundial) Estados Unidos y Europa ya no son capaces o no están interesadas en un liderazgo global sostenido. La corrupción, los disturbios sociales, un débil sistema financiero e infraestructuras pobres son causantes de tasas de crecimiento lento en el mundo en desarrollo. El sistema de gobernanza mundial es incapaz de hacer frente a una pandemia generalizada: los países más desarrollados se aíslan de muchos países en vías de desarrollo en Asia, África y Medio Oriente.

Alertantives Worlds (CIA) y Uruguay + 25

Escenario Global 2 FUSIÓN Y CRECIMIENTO (China y Estados Unidos como aliados)

El espectro de un conflicto en propagación en el Asia meridional lleva a que los Estados Unidos y China deban intervenir, por lo que Washington y Beijing encuentran otros temas para colaborar.

Las economías emergentes crecen más rápido que las economías avanzadas, pero el crecimiento del PIB en economías avanzadas también se acelera. La innovación tecnológica es fundamental para

que el mundo supere la creciente escasez de recursos que proviene del rápido aumento de la prosperidad.

Este escenario se puede dar con variaciones: puede ser que ambas potencias definan sus acciones comunes en el marco del sistema multilateral y fortalezcan así la centralidad del sistema de Naciones Unidas, o bien que se trate de una colaboración mutua por fuera de las reglas del sistema internacional y que no necesariamente contribuya al fortalecimiento del sistema internacional.

Alertantives Worlds (CIA) y Uruguay + 25

Escenario global 3 EL LENTE DE GINI: DESIGUALDAD Y BAJA GOBERNABILIDAD

Dominan las desigualdades dentro de cada país y entre países. El mundo está cada vez más definido por dos ciclos que se refuerzan, uno virtuoso que conduce a mayor prosperidad, y otro vicioso, que tiende a la pobreza, la desigualdad y la inestabilidad. Las principales potencias siguen estando en desacuerdo; aumenta el potencial de conflicto. Un número creciente de Estados tienen crisis de gobernabilidad. El crecimiento económico continúa a ritmo moderado, pero el mundo es menos seguro. Estados Unidos y la Unión Europea abandonan sus roles globales (policeman y soft power), lo que puede ser tanto una oportunidad como un riesgo; las formas de liderazgo de las nuevas potencias, China, India, Rusia y en otra medida Brasil también, darán el tono entonces de un nuevo orden o desorden mundial, si estos liderazgos son constructivos y respetan los tradicionales derechos de libre determinación y autonomía de los pueblos que la mayoría de estos países defendieron en el pasado